



Post-COVID-19 Green Recovery:

EDCF의 역할

한국수출입은행 경험평가부

선임연구원 강경재

2021.05.14

Article의 목적

- EDCF의 기후변화 대응에 대한 정보 수요 확인
- Post-COVID-19 복구 노력에 대한 각 원조기구 방향성 파악
- 향후, 전문가 연구를 통한 EDCF의 정보수요 충족을 위한 approach paper

COVID-19가 개도국 발전에 미친 영향

□ '19년까지 미진했던 SDGs

- '20년 이전 이미 달성속도가 부진 - 지속가능개발목표(Sustainable Development Goals, SDGs) 모니터링 보고서
- 모든 국가에서 모든 형태의 빈곤 종식 - 사하라 사막 이남 아프리카에서 2030년까지 극심한 빈곤율이 여전히 두 자릿수에 머물러 있을 것

□ COVID-19로 인한 악역향 (Leal Filho 2020; Shetty 2020; UN 2020a, 2020b)

- 1998년 이후 처음으로 세계 빈곤인구가 늘어나 약 7,100만 명의 사람들이 극빈층으로 분류
- 실업으로 인해 약 16억명의 근로자가 심각한 영향
- 경제적 어려움, 식량 부족, COVID-19로 인한 의료인력과 시스템 과부하
- 영유아 및 산모 사망률 증가
- 여성 및 어린이 대상 가정내 폭력 급증
- 교육격차 심화

COVID-19의 SDGs 달성에 대한 영향

SDGs	COVID-19의 영향
1. 모든 곳에서 모든 형태의 빈곤 종식	경제활동 둔화로 인한 소득감소 및 취약계층의 빈곤 증가
2. 기아 종식, Food Security 달성, 영양상태 개선 달성, 지속 가능한 농업 강화	식량생산·유통 감소로 인한 식량 접근성 저하
3. 모두를 위한 전 연령층의 건강한 삶 보장, 웰빙 증진	Covid-19 감염으로 인한 건강 악화 또는 사망, 의료 시스템 과부하, 다른 질병의 악화, 고립으로 인한 정신 건강 문제 발생
4. 모두를 위한 포용적이고 공평한 양질의 교육 보장 및 평생학습 기회 증진	학교 폐쇄로 인한 교육기회 상실, 원격 학습의 비효과성 문제 발생, 불충분한 인터넷 환경으로 인해 원격 학습이용 불가
5. 성평등 달성과 모든 여성 및 여아의 자력화	여성의 경제적 활동 둔화, 여성의 무급 돌봄 증가, 여성에 대한 폭력 증가. 여성이 의료 및 사회복지 종사자의 다수를 차지하고 있어 COVID-19에 더 많이 노출
6. 모두를 위한 물위생설비의 가용성과 지속가능한 유지 관리 보장	깨끗한 물에 대한 공급 중단 및 접근성 저하로 인해 COVID-19 예방 조치 중 하나인 손 씻기 저하
7. 모두를 위한 적정가격의 신뢰성 있고 지속가능한 현대적인 에너지 접근 보장	전기 공급 부족 및 인력 부족으로 인해 전기에 대한 접근성(access) 저하. 이로 인한 의료 시스템 대응 및 역량 약화
8. 모두를 위한 지속적이고 포용적이며 지속가능한 경제성장, 생산적인 완전고용 및 양질의 일자리 증진	경제 활동 중단 소득 감소, 노동 시간 감소, 일부 직종 실업 증가

COVID-19의 SDGs 달성에 대한 영향

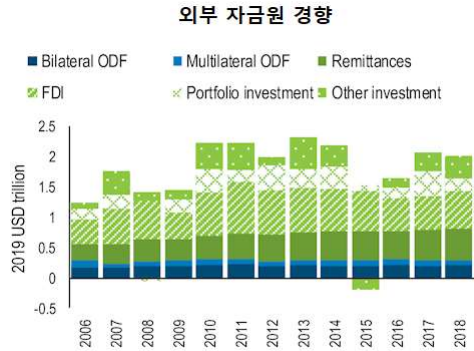
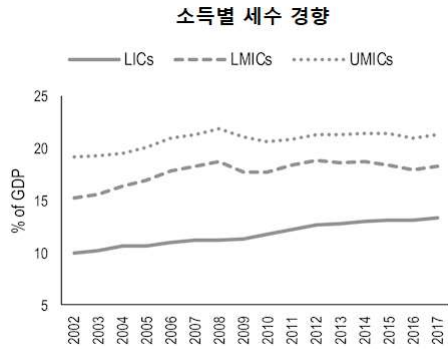
SDGs	COVID-19의 영향
10. 국내 및 국가 간 불평등 감소	불평등과 경제적 격차를 심화
11. 도시와 주거지를 포용적이며 안전하고 복원력 있고 지속가능하게 보장	빈민가의 경우, 높은 인구 밀도와 열악한 위생 조건으로 인해 COVID-19에 노출될 위험이 상대적으로 큼
13. 기후변화와 그로 인한 영향에 맞서기 위한 긴급 대응	기후 행동에 대한 기여 감소; 반면 생산 및 운송 감소로 인해 환경에 대한 영향 역시 감소
16. 지속가능발전을 위한 평화롭고 포용적인 사회 증진, 모두를 위한 정의의 접근제공, 모든 수준에서 효과적이고 책임성 있고 포용적인 제도 구축	분쟁 심화, 국내 상황의 어려움에 대한 책임을 타국에 전가, 분쟁으로 인해 COVID-19 퇴치를 위한 효과적인 조치 방해, 분쟁지역은 COVID-19의 악영향에 더 큰 타격을 입을 수 있음
17. 이행수단 강화, 지속가능발전을 위한 글로벌 파트너십 활성화	세계화에 대한 반발로 인한 파트너십 약화, 국가주의 강화 공중 보건에 대한 국제 협력의 중요성 대두

자료출처: Leal Filho (2020), UN (2020b)으로부터 재구성

COVID-19 회복을 위한 재원마련

- COVID-19 이전, 이미 2.5조 달러의 개발 자원 부족을 겪고 있었음 (OECD 2018a; Shetty 2020)
- 선진국들의 경제불황으로 인해 원조 및 투자 확대 가능성 불투명

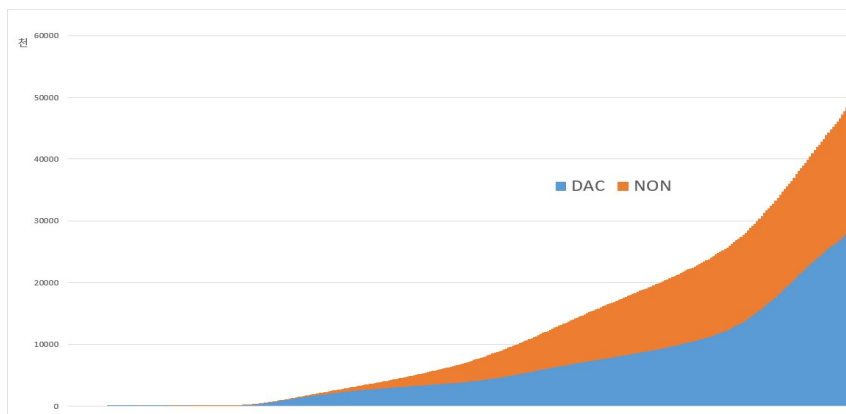
ODA 대상국가의 COVID-19 이전 세수 및 외부자금원 경향



OECD(2020a)

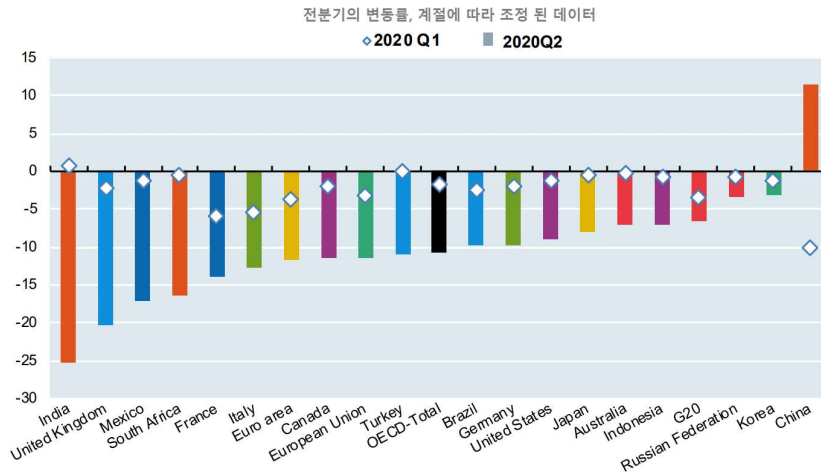
COVID-19의 DAC 공여국에 대한 영향

유럽과 아메리카 지역 내 DAC 회원국과 비회원국 누적 확진자 수('20.1.3~12.9)



WHO Coronavirus Disease(COVID-19) Dashboard로부터 재구성.

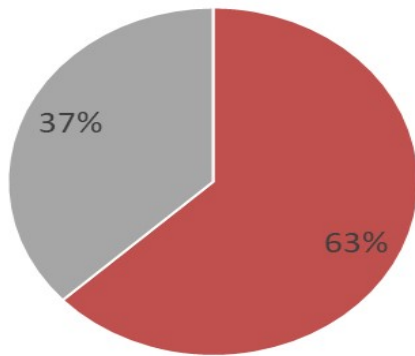
Quarterly GDP, Total, Percentage change, previous period, Q2 2020



COVID-19 대응을 위한 개발금융

- 공여국들은 공적원조 예산 유지를 약속
 - 독일은 연방경제협력개발부(BMZ)를 통해 세계보건기구(WHO)의 전염병 비상지원기금, 세계백신면역연합 앞 지원을 확대
 - COVID-19 감염관리에 대한 직접적인 대응, 관련 사회보장 서비스 및 COVID-19로 영향을 받은 가정·산업체 등에 대한 경제적 지원

EDCF의 COVID-19 지원



2020년 승인액 중 약 63%를 COVID-19 지원에 사용

■ 코로나 19 긴급대응 ■ 그 외

공여국	Covid-19 대응
프랑스	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 12억 유로 규모의 "Covid-19 Health-in-Common" 이니셔티브를 마련하여 프랑스 개발 협력 정책에 따른 중점협력국 우선 지원
독일	<ul style="list-style-type: none"> 대응 계획 수립 지원, 프랑스계 NGO, 협회 지원 대응 프로그램' 제공 경제, 사회적 보호, 민간 주요 부문(방직 및 의류)
일본	<ul style="list-style-type: none"> 대응 계획 수립 지원, 프랑스계 NGO, 협회 지원
영국	<ul style="list-style-type: none"> 대응 계획 수립 지원, 프랑스계 NGO, 협회 지원
미국	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Coronavirus Preparedness and Response Supplemental Appropriations Act 2020 중 USAID에 9.9억 달러 할당 ✓ 글로벌 보건 프로그램, COVID-19 발생으로 인한 국제 재난 지원, COVID-19 발생으로 인한 경제, 안보 안정화 노력 지원을 위한 ESF(Economic Support Fund) 등을 지원

새로운 예산이 아닌 기수립 예산을 재편성한 경우가 다수

Post COVID-19 재건: 더 나은 재건

- '더 나은 재건(Building Back Better)' - OECD 2020c; UN 2020c
 - 2004년 아시아 지진해일 재건 당시 처음 사용
 - 재난 후 복구·재활·재건 단계에서 향후 재난에 대비하여 지역사회의 회복력을 높이는 방향으로 인프라 및 사회 시스템의 복원
- Post COVID-19 의 '더 나은 재건'
 - 전염병 예방 및 관리 강화
 - 그린 뉴딜과 기후변화

COVID-19와 기후변화 대응

- SDG 13. 기후변화 관련 목표와 관련하여 생산 및 운송 감소에 따른 긍정적인 영향
 - 2020년 전세계적으로 감소한 경제활동, 운송 및 여행의 감소 등으로 인해 약 2.6GtCO₂ 정도의 온실가스가 감소 (Hepburn et al. 2020; IEA 2020)
- 그러나 이는 지극히 일시적인 현상으로 경제활동이 정상화되면 기존의 상태로 돌아가거나, 더욱 악화가능(IMF 2020; OECD 2020d)

Post COVID-19 재건: 녹색 회복과 기후변화 대응

- 기후변화 대응에 관한 관심도 증가
 - 기후변화와 환경파괴로 인해 발생하고 있는 COVID-19, Ebola, HIV, SARS, MERS, Zika 등 인수공통 전염성 질병에 대한 경각심
 - 임박한 기후시스템 임계점(tipping points in the climate system)에 대한 위기의식의 작용

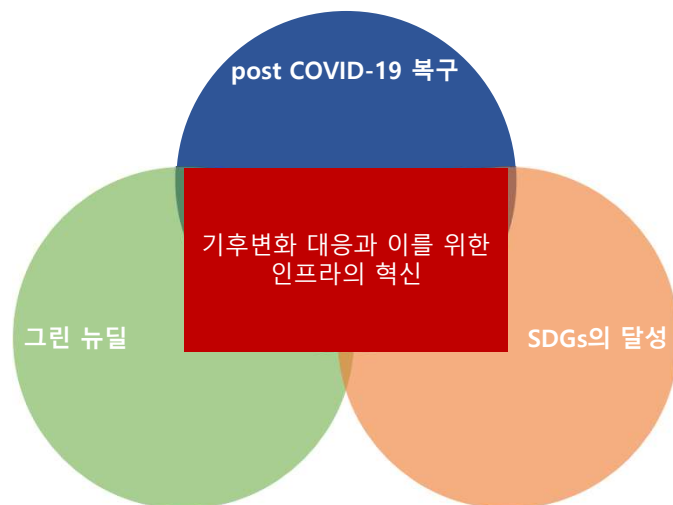
Post COVID-19 재건: 녹색 회복과 기후변화 대응

- “그린 뉴딜”
 - Thomas L. Friedman, 2007년 1월 17일자 뉴욕타임즈 “A Warning From the Garden”에서 처음 사용
 - 기후변화의 악영향을 막기 위해 화석연료 의존형 에너지 사용 패턴을 지속가능한 친환경 에너지 기반으로 변경하자고 주장
 - 이를 위한 근본적인 산업기반 변경 등을 1930년대 대공황을 극복하고자 시행되었던 뉴딜 정책의 이름을 빌려, 그린 뉴딜이라고 명명

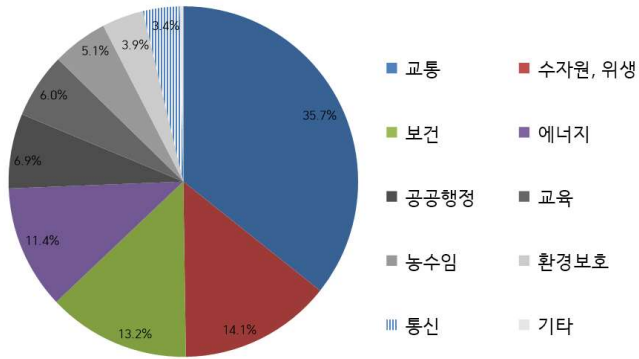
그린뉴딜?

- 산업 인프라 자체의 변경을 통해 친환경 신재생에너지로 변환하는, 즉 근본적인 산업기반 자체의 변화를 통한 새로운 발전 모델
 - EU는 '2050년 탄소중립'을 목표로 한 유럽 그린딜(European Green Deal)을 2019년 12월에 발표
 - 우리나라 역시 2020년 7월 한국판 뉴딜 정책 안에 경제기반의 친환경·저탄소 전환 가속화를 골자로 한 그린 뉴딜을 포함시켜 발표

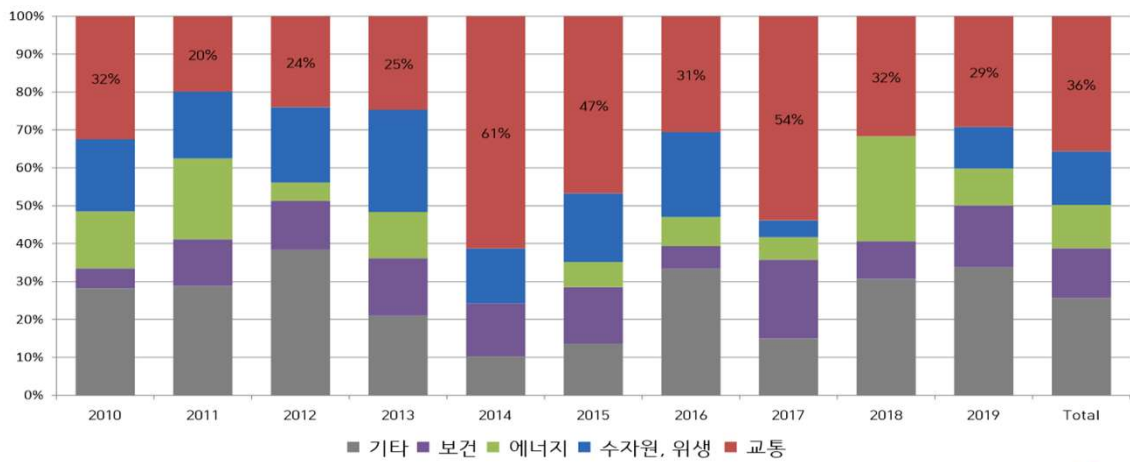
개발목표에 있어서의 인프라의 역할



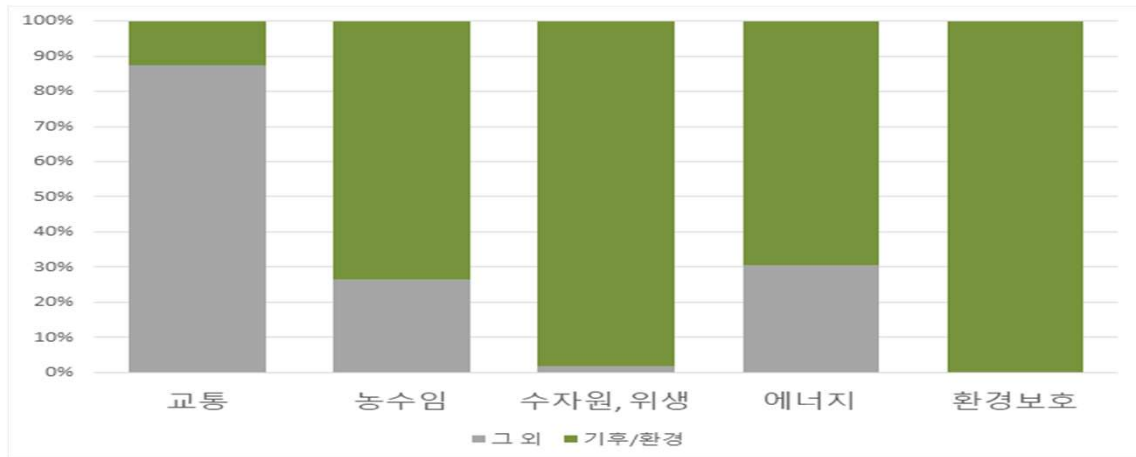
EDCF와 기후변화대응



2010~19년간 EDCF 지원 분야비율 (승인액 기준)



2010~19년 분야별 EDCF 기후/환경관련 지원액 비율

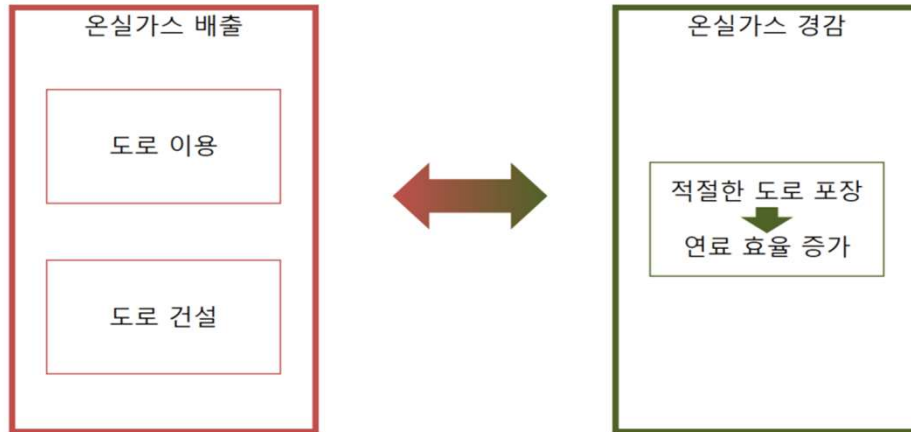


EDCF 교통지원 중 기후변화 비중

- 전체 지원액의 36%를 교통에 지원하고 있으나 기후변화의 비중은 높지 않음

vs. OECD DAC 회원국들의 2010~17년간 기후변화 관련 지원 중 교통분야가 약 19%, 에너지 분야가 약 33%

도로의 온실가스 배출 및 저감 가능성



교통분야 기후/환경 지원 사업 사례:

기후탄력적 농촌인프라 개발사업

- 기후변화 적응: 기후변화에 탄력적으로 대응가능한 지방도로 인프라 개보수를 통한 지역 접근성 강화
- 캄보디아 프놈펜 인근의 도로 인프라 개선을 지원

교통분야 기후/환경 지원 사업 사례:

엘살바도르 로스초로스 교량 건설 및 도로 확장 사업

- 기후변화 적응: 도로 비탈면 붕괴 위험지역을 우회하는 교량 건설을 통해 교통 안전 확보 및 도로 정체 해소를 통한 연결성 개선하는 것을 목적

Post Covid -19 재건과 EDCF 지원의 향후 발전방향

- COVID-19 재건의 방향성: 그린 뉴딜 등 기후친화, 기후회복을 중심
- EDCF 역시 여러 당면 과제를 고려했을 때 기후변화 대응에 주목할 필요성

Post Covid -19 재건과 EDCF 지원의 향후 발전방향

■ 정보 수요와 기존 기관 내 연구의 한계

- 수요: EDCF가 기후변화 대응에 기여한 정도에 대한 연구나 평가 등을 통한 객관적인 증거 수집 필요
- 과거 EDCF 지원의 기후변화 관련 연구자료의 한계:
 - 특정 협력대상국에 대한 지원방안(전시덕 2010; 정지원 2018),
 - 특정 분야에 한정된 시사점 도출
 - 사업 평가 정보 부족

Post Covid -19 재건과 EDCF 지원의 향후 발전방향

■ 기후변화에 대한 일관성 있는 대응

- 기후변화 주류화 = 기후변화를 위한 지원 분야 다양화

■ 기후변화에 미치는 영향의 객관적 측정지표 확보

- 예시: JICA, ADB등이 사용하고 있는 탄소배출량의 증가 또는 감소에 대한 점검 방식

맺음말 또는 Food for Thought

■ EDCF는 기후변화 지원 강화를 위한 정보수요를 확인

■ 문제점

- 관련 전문가....?
- 연구 형태...?
- 연구를 통해 얻은 제언의 시행가능성

지식 생산자
지식 중계인
지식 통역사
지식 소비자

경청해주셔서 감사합니다.