

## OECD DAC 동향

(2015. 5. )

한국수출입은행 경험총괄부 정책연구팀

### I. Development Issue

1. 지속가능개발 투자 파트너십(Sustainable Development Investment Partnership) 회의
2. 민간 주도의 지속가능 개발 논의

### II. DAC 회원국 동향

1. ADB의 아시아개발기금(ADF)과 일반자금(OCR) 통합 계획 및 지원 확대 방안
2. 2014년 DAC 회원국 ODA 잠정통계 발표

### III. OECD DAC 5월 일정



# I. Development Issue

## 1. 지속가능개발 투자 파트너십 (Sustainable Development Investment Partnership, SDIP) 발족

- SDIP는 개도국 인프라 개발의 중요성이 커지고 있어 공여국과 민간금융기관 간 상호 이해관계를 조율할 공간을 마련하기 위해 발족되었으며, 원조 공여국과 민간 금융기관 간 지식 공유를 통해 개도국 인프라 사업 관련 문제점을 해결하고 공약 재원을 공동으로 관리하는 역할을 수행

### 가. 배경

- SDIP는 오는 7월 아디스아바바에서 개최될 3차 개발재원 총회를 앞두고 개도국 인프라 개발에 대한 중요성이 커지고 있으나 원조 공여국과 민간 금융기관 간 상호 이해관계를 조율할 공간이 없어 공간마련이 필요하다는 인식에서 출발
  - 원조 공여국은 ODA를 활용하여 개발사업에 민간투자를 동원하는 촉매제 역할을 강화해야 한다는 측면에서 SDIP의 필요성 절감
  - 한편, 민간 금융기관들은 개도국 인프라 투자에 관심이 크지만 글로벌 금융위기 이후 금융 규제가 강화되어 장기위험자산 투자가 어려운 상황으로 SDIP를 통해 개도국 투자 방안을 강구하려고 함
- 이에, 지난 '15년 3월 13일 파리 OECD 본부에서 OECD DAC, 미국, 스웨덴, 세계경제포럼(World Economic Forum, WEF)의 공동 주최로 SDIP의 첫 모임이 개최되었음

### 나. SDIP의 역할

- 개도국 인프라 사업 관련 원조 공여국과 민간 금융기관 간 ① 지식 공유 및 문제점 해결 ② 공약 재원을 공동 관리하는 투자자 집단으로서의 역할을 수행

## 다. 향후 계획

- WB/IMF 연차총회 등 다양한 개발회의에서 원조 공여국의 SDIP 참여를 독려할 계획이며, 나아가 SDIP의 정책방향 및 재원 모집 방법 등을 구체화한 서면자료를 작성하여 3차 개발재원총회에 제출할 예정

## 라. 시사점

- 3차 개발재원 총회를 앞두고 개도국 인프라 개발재원으로서 민간 투자의 중요성이 커지고 있는 바, 우리나라도 국제개발재원 논의 동향에 대응하여 민간재원의 개발사업 참여를 독려할 수 있도록 민관협력(Private-Public Partnership, PPP) 사업 발굴, 보증 제도 활용 등 적극적인 ODA 전략을 수립할 필요 있음

## 2. 민간 주도 지속가능 개발 논의 동향

- DAC는 민간 주도 지속가능 개발 관련 지식공유 및 지침 마련의 플랫폼 역할을 수행하기 위한 전략 수립 추진 중
- 주요 활동주제는 ① 공여국 내 정책마련 ② 개도국 내 투자환경 조성 ③ 공공-민간 간 논의 ④ 개발 재원 모니터링 및 지원수단 개발 등임

## 가. 배경

- 지난 2월 6일에 열린 DAC 정례회의에서 회원국 등 참가자들은 국제사회가 추진 중인 Post-2015 개발목표 이행에 발맞춰 OECD DAC뿐만 아니라 국제기구의 민간부문 지원 정책 및 수단에 대한 업무 파악의 필요성 언급
- 또한, DAC가 민간 주도의 지속가능 성장 촉진 관련 지식공유 및 지침 마련을 위한 플랫폼 역할을 수행할 것을 제안

- ☐ 이에 DAC는 보고서\*를 통해 민간부문 개발 관련 활동 내용 및 계획 등을 발표

\* DCD/DAC(2015)4 Leveraging Private Sector-Led Sustainable Growth :  
On-Going Activities and New Proposals

## 나. DAC의 플랫폼 역할 수행 기대

- ☐ DAC 정례회의 참가자들은 DAC만의 특화된 활동을 활용한다면 DAC가 민간주도 개발의 플랫폼 역할 수행이 가능할 것이라고 기대
- (논의의 장 형성) DAC가 개발 파트너들 간 개발협력 회의의 장을 마련해온 경험을 바탕으로 민간부문과 관련된 다양한 활동들의 유사·중복 문제 해결을 위한 논의의 장 형성 기대
  - (지식공유) DAC에서 실시하는 동료평가(Peer Review)와 상호 학습(Peer Learning Study)을 통해 민간부문 투자를 위한 환경 조성 방안과 인프라 및 중소기업에 대한 민간투자 장애 요인 제거 방안 등 개발 파트너들 간 지식을 교환하는데 적합
  - (지침마련) DAC가 개도국의 투자법체계 수립, 개정 및 관련 역량 강화 등에 활용되는 PFI(Policy Framework for Investment)나 MNE(Multi-National Enterprises) 수립에 참여한 경험을 바탕으로 민간 부문개발에 대한 관련 지침 마련 가능

## 다. 민간 개발 관련 활동 내용 및 DAC의 활동 계획

### (1) 활동주제

- ☐ DAC는 민간 주도 지속가능 개발 관련 기관 간 중복성을 피하고 플랫폼 역할을 수행하기 위해 OECD 및 국제기구의 활동 주제를 4가지로 구분
- ① 공여국 내 정책 마련 (Domestic Policies)
  - ② 개도국 내 투자환경 조성 (Enabling Environment)
  - ③ 공공-민간 간 논의 (Public-Private Dialogue)
  - ④ 재원 모니터링 및 지원수단 개발 (Monitoring Sources/Instruments)

## (2) 주제별 주요 활동 내용 및 계획

- ☐ (공여국 내 정책마련) 자금세탁, 조세회피, 뇌물수수 등 불법적이고 부정한 자금흐름(Illicit Financial Flow, IFF) 관련 정책 연구 등
- ☐ (개도국 내 투자환경 조성) 민간 부문을 동원한 개발협력 성공 사례 조사 및 공유, 인프라 투자를 위한 민간부문 환경 조성 연구 등
- ☐ (공공-민간 간 논의) OECD와 세계경제포럼(WEF)이 함께 발족한 ‘개발재원 재설계 이니셔티브(Redesigning Development Finance Initiative, RDFI)’를 통한 민간재원과 공공재원 간 혼합금융 연구, 공공-민간 부문의 효과적인 개발 프레임워크를 위한 글로벌 파트너십 강화 등
- ☐ (재원 모니터링 및 지원수단 개발) ODA를 통한 추가적 민간 재원 동원을 장려하기 위한 금융수단 분류 현대화, 총공적지원 (Total Official Support for Sustainable Development, TOSSD) 논의, 개발금융기관(Development Finance Institutions, DFI) 연구 등

### < DAC의 주요 활동 내용 및 계획 >

	활동영역	활동시기	공여국 내 정책마련	투자 환경 조성	공공-민간 간 논의	재원 모니터링/수단개발
1	민간분야와의 협력관계에 대한 다면적 조사인 상호학습(Peer Learning Study) 실시	'15년~'16년	✓	✓	✓	✓
2	TOSSD 논의	'16년 2월까지				✓
3	투자 정책 프레임워크 파트너들과 논의 (기업책임강령과 중소기업을 위한 원조 환경 조성 포함)	-		✓		
4	개도국 인프라 투자부문 민간재원 동원을 위한 공적 지원 방안	'15년 9월까지		✓		✓
5	DFI의 민간 금융수단에 대한 심화 연구	'16년 2월까지				✓
6	민간부문을 동원한 개발협력 성공 사례 조사 및 공유	-		✓		✓
7	지속가능 성장을 위한 무역비용 감소 방안	'16년 초까지		✓		

	활동영역	활동시기	공여국 내 정책마련	투자환경 조성	공공-민간 간 논의	재원 모니터링/ 수단개발
8	불법 자금 흐름에 대한 보고서 발간	-	✓			
9	공공-민간 부문의 효과적인 개발 프레임 워크를 위한 글로벌 파트너십	-			✓	
10	공공부문의 혼합금융 활용 방안	'15년 7월까지			✓	✓
11	공공-민간 협력을 위한 공여국의 역할 강화 활동	-			✓	

## 마. 시사점

- ☐ 민간 투자 없이는 Post-2015 개발목표를 제대로 달성할 수 없다는 개발 파트너들의 인식이 확산되고 있는 바, 올해 다양한 국제개발 회의에서 민간 투자 관련 이슈가 논의될 것으로 예상되므로 논의 경과를 꾸준히 확인(follow-up)할 필요 있음
- ☐ 앞으로 국제원조사회는 개발재원으로서의 ODA뿐만 아니라 민간 재원 동원을 위한 촉매제로서의 ODA 논의가 활발히 진행될 것으로 기대되는 바, 우리나라 상황에 적합한 민간재원 동원 수단을 개발하여 적극적으로 활용할 필요 있음

## II. DAC 회원국 동향

### 1. ADB의 ADF와 OCR 통합 계획 및 지원확대 방안

#### 가. ADB의 재원 구분

- ☐ ADB 재원은 크게 일반자금(Ordinary Capital Resources, OCR)과 특별기금(Special Funds Resources, SFR)으로 구성되며, 특별기금은 아시아개발기금(Asia Development Fund, ADF), 기술지원특별기금, 기타기금으로 구분되며 이 중 ADF 지원 비중이 가장 큼

**< ADB의 자원별 지원규모('13-14년) (승인기준) >**

(백만불)

구 분	2013	2014
일반자금 (A)	10,335	10,438
특별기금 (B)	4,012	3,250
아시아개발기금	3,850	3,091
기술지원특별기금	148	152
기타기금	14	7
협조용자 (C)	6,645	9,237
합계 (A+B+C)	20,992	22,925

□ 일반자금(OCR)

- OCR은 ADB 회원국의 출자금, 유보금, 이익금 등으로 구성되며, ADB는 국제금융시장에서 채권을 발행하여 재원을 마련함
- OCR 자금은 경제개발 수준이 상대적으로 높은 적격국가에(23개국) 제공되고 있으며 조달비용에 가산금리를 더한 준시장금리 (quasi-market rate) 조건의 차관형태로 제공됨

**< ADB의 자원별 적격 국가 분류 >**

ADF only	Blend(ADF&OCR)	OCR only
아프가니스탄, 부탄, 캄보디아, 키리바티, 바누아투, 키르기즈, 라오스, 몰디브, 마셜군도, 미얀마, 나우루, 네팔, 사모아, 솔로몬군도, 타지키스탄, 통가, 투발루 (총 17개국)	아르메니아, 방글라데시, 조지아, 마이크로네시아, 몽골, 파키스탄, 팔라우, 파푸아뉴기니, 스리랑카, 동티모르, 우즈베크, 베트남 (총 12개국)	아제르바이잔, 중국, 쿡제도, 피지, 인도, 인도네시아, 카자흐스탄, 말레이시아, 필리핀, 태국, 투르크메니스탄 (총 11개국)

□ 아시아개발기금(ADF)

- ADF는 1973년에 설립된 가장 규모가 크고 오래된 특별기금으로 ADB 회원국들의 기부로 조성되며, 양허적 조건의 차관과 무상 자금 형태로 제공

## 나. ADF 및 OCR 계정 통합

- ADB는 나카오 총재 주도로 자본금을 확충하기 위해 ADF와 OCR의 통합을 추진하였으며 이러한 계획에 대해 ADF 회원국의 만장일치 동의('15.02.28)를 얻어 ADB 이사회에 최종 승인을 요청할 계획
  - ADB 이사회가 승인하면, 상기 계정 통합은 준비과정을 거쳐 2017년부터 시행될 예정

## 다. 통합에 따른 영향 및 대내외 평가

- (통합에 따른 영향) ADF와 OCR의 통합 이후 ADB의 포트폴리오는 변화가 없을 것이나 개발재원은 확충될 것으로 기대
  - (양허성 자금 지속지원) 양허적 조건으로 지원하는 ADF가 OCR에 통합되더라도 개도국 차관 지원조건에는 변화가 없을 것이며, 현재와 같이 무상자금도 지속 지원할 계획
  - (개발재원 확충) ADB는 자본금 확충을 통해 2020 전략 목표 달성에 필요한 재원을 확충\*할 수 있을 것으로 기대
    - \* 역내 빈곤퇴치 및 취약계층, 불평등 감소 등 ADB 비전 달성을 위해 필요한 대출 능력 강화 (ADB Midterm Review of Strategy 2020, 2014.4월)
- (대내외 평가) ADF와 OCR 간 통합 운영 방안에 대한 대내외 평가는 다음과 같음
  - (대내) 자본금 확충에 따라 역내 개도국 지원 확대, 민간부문 사업 지원에 대한 리스크 부담능력 및 지원 강화 등이 기대되며, ADB 창립(1966년) 이래 획기적인 이정표가 될 것으로 자체 평가
  - (대외) 일각에서는 ADB가 작년 10월 중국 주도로 설립된 아시아인프라투자은행(AIIB)에 대항하고자, 이번 ADF 및 OCR 간 통합을 통해 ADB의 대출 여력을 서둘러 확보한 것이라고 보는 시각도 있음



## 라. 시사점

- OCR과 ADF 간 계정 통합 시 ADB 자본금(equity)은 現 180억불에서 3배 수준인 530억불까지 증가하고, 이에 따라 지원규모도 현재 연간 130억불에서 150~180억불까지 증가될 것으로 기대되므로 타 ECA, 양자 원조기관과의 협조유자도 증가될 것으로 예상
- 특히, 확충된 개발재원으로 정부 사업은 물론이고, 민간분야 개발(private sector development) 지원도 증가될 전망이므로 이에 대응할 필요 있음

## 2. OECD DAC, '14년 DAC회원국 ODA 잠정통계 발표

- 지난 4월 8일 OECD DAC는 DAC 회원국들의 2014년 공적개발 원조(ODA) 잠정통계\*를 OECD 홈페이지를 통해 발표함
- \* OECD 통계작성반은 보고 자료를 검증, 확인 후 금년 12월 중 확정통계 발표 예정

### 가. 주요 내용

- DAC 28개 회원국(EU제외)의 '14년 ODA 규모(순지출기준)는 전년 대비 0.1% 증가함 ('13년 1,351억불 → '14년 1,352억불)
- 증여(grant) 지원액과 비증여(non-grant) 지원액은 실질기준으로 전년대비 각각 4% 감소와 41% 증가\* 기록
- \* 독일, 프랑스 등 저양허성차관 확대로 비증여(non-grant)가 크게 증가한 것으로 추정
- 미국(327억불), 영국(194억불), 독일(162억불) 순으로 많이 지원했으며, 한국은 19억불로 규모면에서 16위를 차지
- DAC 회원국 중 13개국의 ODA가 증가하였으며, 다음 4개국의 ODA가 큰 폭의 증가 기록
  - 핀란드 : 양자 원조 및 다자 기관에 대한 지원 증가
  - 독 일 : 중소득국에 대한 양자 차관(bilateral lending) 지원 증가
  - 스웨덴 : 양자 증여(bilateral grants) 지원 증가
  - 스위스 : ODA/GNI 비율 0.5% 달성을 위해 ODA 규모 확대

○ DAC 회원국 중 15개국의 ODA가 감소하였으며, 다음 5개국의 ODA가 큰 폭의 감소 기록

- 호 주 : 사하라 이남 아프리카 지역에 대한 양자 원조 삭감 및 다자기구 출연 감소
- 캐나다 : 다자기구 출연 감소 및 예산 절감 조치에 따른 원조 감소
- 프랑스 : 채무구제 감소 및 다자기구에 대한 차관 지원 감소
- 일본 및 스페인 : 전년 대비 채무구제 감소

< 2014년 OECD DAC 회원국 ODA 현황 (순지출 기준) >

(백만불)

순 위	국 가	ODA 규모	순 위	국 가	ODA 규모
1	미 국	32,729	16	한 국	1,851
2	영 국	19,387	17	핀 란 드	1,635
3	독 일	16,249	18	오 스 트 리 아	1,144
4	프 랑 스	10,371	19	아 일 랜 드	809
5	일 본	9,188	20	뉴 질 랜 드	502
6	스 웨 덴	6,223	21	폴 란 드	437
7	네 덜 란 드	5,572	22	룩 섴 부 르 크	427
8	노 르 웨 이	5,024	23	포 르 투 갈	419
9	호 주	4,203	24	그 리 스	248
10	캐 나 다	4,196	25	체 코	209
11	스 위 스	3,548	26	슬 로 바 키 아	81
12	이 탈 리 아	3,342	27	슬 로 베 니 아	62
13	덴 마 크	2,996	28	아 이 슬 란 드	35
14	벨 기 에	2,385			
15	스 페 인	1,893		D A C 전 체	135,164

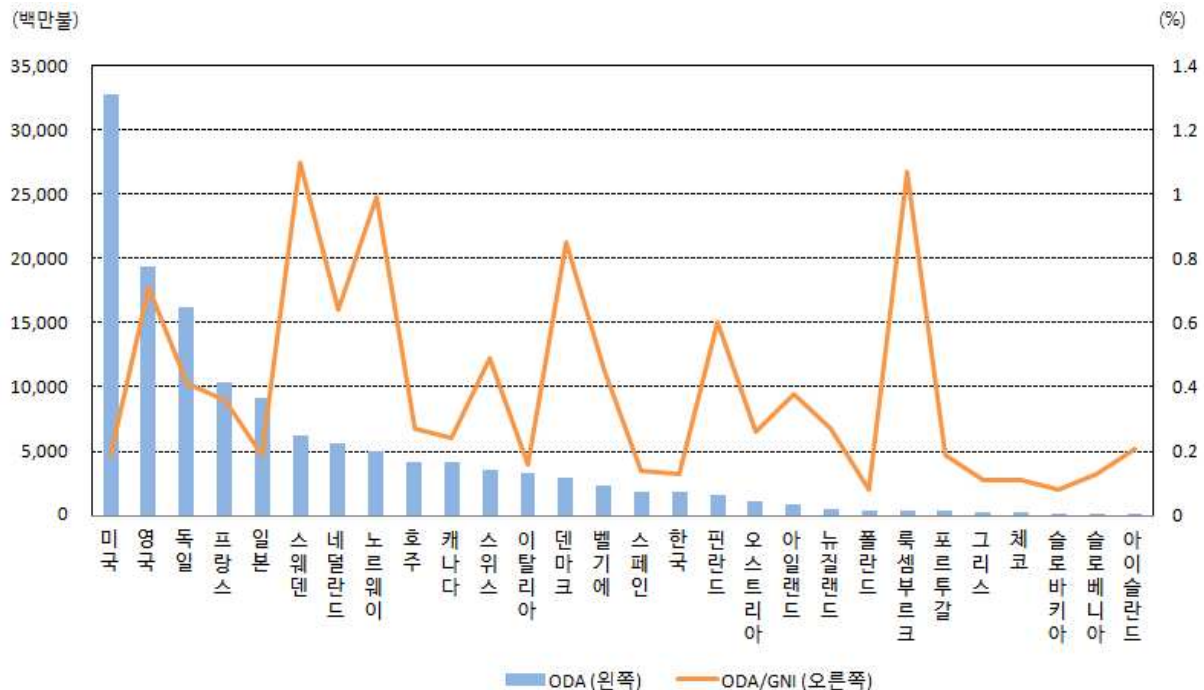
□ 최빈국에 대한 지원은 전년대비 15% 감소한 250억불 기록

○ 한국은 최빈국 앞으로 전년대비 5% 감소한 5억불 지원

□ 경제규모 대비 원조 수준을 나타내는 ODA/GNI 비율은 전년대비 0.1%p 감소한 0.29%를 기록

- 이는 DAC회원국들의 국민계정체계 개편으로 GNI가 전년대비 증가한 데 기인한 것임
- UN이 제시한 ODA/GNI 비율 목표(0.7%)를 넘어선 국가는 덴마크, 룩셈부르크, 노르웨이, 스웨덴, 영국 등 5개국이며, 한국은 0.13%로 24위를 기록



#### < DAC 회원국 ODA 및 ODA/GNI 현황 >



#### 나. 시사점

- 금년은 국제개발협력에 있어 국내외적으로 매우 중요한 해임. 향후 5년간의 우리나라 ODA 전략인 「제2차 ODA 기본계획('16~'20년)」을 수립하는 해로서, 1차 기본계획의 실행에서 얻은 경험과 교훈을 바탕으로 최근 Post-2015 개발목표 논의 동향을 고려하여 제2차 기본계획의 목표를 설정하고 개발효과성을 제고할 수 있도록 실행 방안이 마련되어야 할 것임

### III. OECD DAC 5월 일정

 <div>May</div> <div>19-21</div>	<b>환경네트워크 회의</b> - 리우마커 개선 논의 - 환경 관련 ODA 및 OOF 통계 보고현황 등
 <div>May</div> <div>21-22</div>	<b>통계작업반 회의</b> - ODA 재정의에 따른 통계지침 개정 - 지속가능발전을 위한 총공적지원(TOSSD) 논의 등