

OECD DAC 동향

한국수출입은행 경험기획실 정책연구팀

[주요 내용]

1. Development Issue

- (1) 개발재원으로서의 송금
- (2) 3가지 ODA 재정의 방안

2. DAC 회원국 동향

- (1) 노르웨이 동료평가 보고서 발표
- (2) 프랑스 AFD, ADB와 공동으로 Co-financing Guide 발간
- (3) 일본 JICA, 라오스 및 모잠비크 앞 차관 공여

3. 2014년 OECD DAC 연간 일정



1. Development Issue

(1) 개발재원으로서의 송금

최근 G20, DAC 등에서 개발재원의 하나로 논의되고 있는 송금 (remittance) 소개

① 정의

- 송금은 해외 거주자들로부터 창출되어 본국에 반영되는 수입을 지칭

② 현황

- 세계은행에 따르면 2012년 개도국으로 유입된 송금액은 총 3,890억 달러로, 이는 개도국 유입 자금 중 FDI 등 민간재원에 이어 두 번째로 높은 수치이고 ODA(총 1,269억 달러, 순지출 기준)를 능가
- DAC 회원국에서 개도국으로 유입된 송금액은 1,850억 달러로 개도국으로 유입되는 총 재원의 20%를 차지하나 현재 DAC 통계에서는 송금 통계를 관리하고 있지 않은 상황
- 한편, 2009년 G8 정상회의와 2011년 G20 회의에서는 2014년까지 송금 시 소요되는 평균비용을 10%에서 5%까지 감축하기로 합의

③ 송금이 미치는 영향

- OECD에 따르면, 송금은 i) 빈곤을 감축하고 ii) 신용위축과 거시경제적 유동성을 완화하며 iii) 경제적 충격으로부터 소비를 보호하고 iv) 인적 및 물리적 자본에 대한 투자를 증대시키는 데 기여하는 중요한 수단으로 평가
- 그러나 네덜란드병(Dutch disease)*과 도덕적 해이(moral hazard)**의 문제를 야기할 수 있으므로 주의 필요

* 대규모 북해 가스전을 개발한 네덜란드에 유래한 것으로 천연자원의 가격상승으로 일시적 호황을 맞았던 국가가 시간이 지나면서 제조업 경쟁력을 잃고 경기 침체를 맞는 현상을 말하며 현재는 의미가 확산돼 어느 특정 부문의 호황(송금의 증가)이 경제 전체의 호황을 일으킬 것이라는 착각을 경고하는 말로 사용

** 송금이 증가되면 본국에 거주하는 가족의 근로의욕을 저하시키고 송금이 투기에 악용될 수 있음

④ DAC의 향후 전략

- 통계작성반은 송금 데이터를 포함한 개도국의 개발재원에 대한 새로운 청사진을 제시할 계획
- 세계은행과의 협의를 통해 개도국의 개발재원 관련 통계에 송금 관련 수치 반영
- 개도국으로 유입되는 송금 현황을 파악하고, 지난 2009년 G8 당시 결의된 사항을 이행할 수 있도록 국제송금소요비용 감축을 위해 공여국들이 지속적으로 노력하도록 독려

(2) 3가지 ODA 재정의 방안

최근 DAC 회의에서 중점적으로 논의되고 있는 ODA 개념 현대화* 관련, 현재 DAC 사무국이 제시하여 회원국의 의견을 수렴중인 3가지 시나리오

* 현재 ODA 정의가 공여국의 다양한 개발금융 지원 노력(보증 등)을 포괄적으로 보여주지 못함에 따라 ODA 개념의 재정의 필요성 대두

① Option 1: Focused ODA

- 순수한 ODA 정의로 가장 협의의 개념
- 기존의 ODA는 개도국의 개발에 직접적으로 기여하지 않는 공여국 내의 사업비용을 포함하거나 차관의 액면금액과 채무탕감을 모두 ODA로 계상하는 등 공여국의 노력을 과대평가한다는 지적이 있었음
- 따라서, 공여국이 실질적으로 개도국의 개발을 위해 지출한 금액만을 ODA로 계상하는 것을 목표로, 공여국 정부의 예산지출(budgetary expenditure) 중 기존 ODA 통계에 포함 하던 개발협력 사업비용 일부*를 제외
 - * 개도국 유학생 보조(imputed student costs), 공여국내 난민지출(in-door refugee costs), 개발인식증진비(development awareness)
- 위 방식의 경우 대부분 증여로 지원되는 공여국내 지출 부분의 감소로 인해 기존 ODA 총액에서 약 10% 정도 감소 예상

② Option 2: New ODA

- 발생주의 방식에 따른 완전히 신개념의 정의
- 발생주의 방식(accrual basis)에 따라 보고하고 비증여(non-grant) 금융수단일 경우 액면가 대신 증여가치(grant equivalent)로 계상
 - 차관의 경우 대출비용과 채무불이행 위험을 고려한 증여가치를 ODA로 계상. 결과적으로는 무보험/무보증 수출신용 또는 기타 민간채무의 탕감액 이외 모든 양자 채무탕감액을 ODA에서 제외
 - 보증의 경우 실제로 부과된 보증요율과 시장이 부과했을 보증요율 간의 차이를 계산
- 공여국내 지출(증여) 감소분보다 차관 지원 규모가 크게 늘어나 전체적으로 기존 ODA 대비 약 2% 정도 증가 예상

③ Option 3: Updated ODA

- 기존 방식 유지 및 총지출 계상으로 가장 광의의 개념
- ODA 측정을 기존과 같이 현금 기반으로 산정하되 i) 보고방식을 유무상 모두 총지출 기준으로 통일하고 ii) 지분투자, 보증 등 민간 개발을 촉진하는 수단을 ODA로 포함하도록 현대화함
- 이 경우 총지출 기준의 ODA 측정치와 순지출 기준의 ODA/GNI 목표 간 불일치가 발생
- 위 방식의 경우, 기존 ODA보다 약 9% 정도 증가 예상

새로운 ODA 개념 도입으로 인해 ODA에서 제외되는 부분은 광의의 공여국 공적지원(total official support for development)로 편입될 예정이며, 동 논의는 올해 SLM(Senior Level Meeting) 등 DAC 내부회의를 거쳐 12월 고위급회의(HLM)에서 확정될 예정

< ODA 계상방식에 따른 통계 비교표 >

('12년 기준, 백만 달러)

구 분	현 ODA (순지출)	3가지 새로운 방안		
		Focused ODA	New ODA	Updated ODA
증여(A)	110,435.9	106,559.1	107,729.0	110,907.9
공여국내 지출	13,549.1	6,672.3	10,839.2(잠정)	13,549.1
기타 증여	96,886.8(순)	99,886.8(순)	96,886.8(순)	97,358.8(총)
부채/차관(B)	2,430.5(순)	311.0	10,564.0(잠정)	13,797.2(총)
부채 탕감(C)	3,007.3	1,470.0(잠정)	480.2	3,007.3(총)
지분 투자(D)	596.3(순)	...	TBD	1,529.8(총)
보증(E)	185.5(잠정)	...
기부금(F)	10,469.0	9,129.6	10,469.0	8,727.9
다자기관	10,469.0	8,727.9	10,469.0	8,727.9
양자원조/개발금융기관	...	401.7
총ODA(A+B+C+D+E+F)	126,938.9	114,469.6	129,424.7	137,970.0
현 ODA 대비 증감률	-	△10%	+2%	+9%



2. DAC 회원국 동향

(1) 노르웨이 동료평가 보고서 발표

- 노르웨이는 국제개발협력에 대한 견고한 지지, 그리고 안정적인 경제력을 바탕으로 ODA/GNI 비율 0.93%를 달성하였고 향후 1% 달성을 목표로 하고 있음
- 노르웨이 국제개발협력 전략의 특징
 - 양자원조의 경우 언타이드 비중이 100%
 - 협력국에 대한 우선순위를 부과하지 않고 기후변화 등 주제별(thematic) 우선순위를 설정하여 개발협력 추진
 - 2009년 백서 “기후, 분쟁, 자본 (Climate, Conflict, and Capital)”을 바탕으로 환경과 기후변화, 국제보건, 공정한 분배 및 성장 등에 대한 세부 백서를 발간해서 지침으로 활용
 - Oil for Development, Tax for Development, Energy+ 등 혁신적인 이니셔티브를 통해 시장 및 민간의 참여 유도

< Oil for Development >

(개요) 기존의 개도국 석유부문 지원사업을 통합하여 2005년 공식 출범. 미래 세대를 위해 경제, 환경 및 사회적 책임을 바탕으로 석유자원을 관리하는 것을 주요 목표로 함

(현황) 2012년 3.4억 크로네 규모 지출. 2011년에는 8개의 핵심국가, 11개의 비핵심 국가 등 총 19개 국가가 참여하였으나 재정상의 한계로 협력국의 수가 감소 중임

(평가) 이전의 산발적인 지원방식과 비교해서 환경, 금융 등 다양한 분야의 프로그램을 도입하고 성인지, 시민사회, 반부패 등의 거버넌스에 중점을 두어 각 국가에 체계적이고 지속 가능한 석유자원 관리방식을 전수한 것으로 평가됨

< Tax for Development >

(개요) 2011년 공식 출범. 비재생 자원에 대한 세금 부과를 근간으로 하여 협력국의 조세수입을 증대시킴으로써 개발자원을 마련하고 빈곤을 감축시킬 수 있도록 함

(현황) 현재 모잠비크, 탄자니아, 잠비아 등 세 국가와 프로그램 협약을 체결한 상태

(평가) 잠비아의 경우 2008년부터 시범사업에 참여하여 채굴에 대한 조세 부과에 관련된 새로운 전략을 수립하는 데 기여하고 2011년 수백억 달러의 조세 수입을 증가시키는 등 중요한 역할 수행

< Energy+ >

(개요) 2011년 UN의 Sustainable Energy for All 이니셔티브의 일환으로 구상한 새로운 국제 에너지 기후 이니셔티브(International Energy and Climate Initiative)로 협력국의 재생에너지 활용능력을 향상시키고 온실가스를 감축시키도록 성과 기반 원조(result-based aid)를 제공

(현황) 매년 30억 크로네를 지원할 예정이며 UNIDO, UNEP, UNDP 등이 협력기구로 참여

○ 주요 권고사항

- 양자 원조에 대한 명확하고 근거에 기초한(evidence-based) 전략 마련
- 외교부와 노르웨이 개발청(Norad) 간 명확한 역할 분리
- 원조의 예측가능성 제고를 위해 협력국에 더욱 포괄적인 중기 원조 계획 제공

(2) 프랑스 AFD, ADB와 공동으로 Co-financing Guide 발간 ('13.12.27)

① 발간 배경

- 2013년 5월, 두 기관은 2013-2016 Framework Co-financing Agreement 개정에 합의, 총 13.3억 달러 규모의 협조융자를 지원키로 함
- 향후 범지구적 공공재(기후변화, 생물다양성), 지속가능한 인프라 및 도시개발, 경제 및 포용적 성장(농업, 교육, 직업훈련 포함), 지역통합 등 4개 분야에 걸쳐 아시아 18개국에 협조융자 제공
- 이에 양 기관 간 협조융자에 대한 체계적인 지원 지침 마련을 위해 AFD-ADB 간 Co-financing Guide 발간
- 2010년 3.6억 달러에서 2012년 4.2억 달러로 16% 증가
 - 베트남(66%), 방글라데시(16%), 스리랑카(10%), 인도네시아(6%) 順

(백만 달러)

구분	2010	2011	2012	합계
AFD	119	168	145	432
ADB	240	353	270	863
합계	359	521	415	1,295

② 협력과정별 Co-financing guide 주요내용 요약

협력과정	ADB	AFD
1. 협력국 선정 협력 (country coordination)	<ul style="list-style-type: none"> - Strategy 2000 (국별협력전략에 관한 전략적 접근법 제시) - 국별협력전략, 국별프레임워크 및 국가운용계획(COBP) 	<ul style="list-style-type: none"> - 국가운용프레임워크 - 지역별 운용 프레임워크
2. 사업 진행절차 협력 (project processing coordination)	<ul style="list-style-type: none"> - 준비(preparation) - 승인(approval) - 효과성(effectiveness) 	<ul style="list-style-type: none"> - 준비(preparation) : 개념설정 및 사전평가 - 공식화(formalization) : 이사회 승인, 차관협상 및 차관서명 - OECD에 협약내용 송부
3. 사업수행 협력 (implementation coordination)	<ul style="list-style-type: none"> - 차관의 성격에 따라 조달, 지출(disbursement) 과정에 부분 또는 전면 책임 	<ul style="list-style-type: none"> - 체결 후 15일 내 ADB에 통보 및 조달 관련 정보 제공
4. 사업완공 협력 (project completion coordination)	<ul style="list-style-type: none"> - 프로젝트 완공일자는 질적 완료시점 (차관종료 6개월 전) - 완공 후 12-24개월 내 완공 보고서 작성 	<ul style="list-style-type: none"> - 프로젝트 완공 날짜는 운용시점을 기반으로 결정 - 완공 후 6개월 내 완공 보고서 작성
5. 사업평가 협력 (evaluation coordination)	<ul style="list-style-type: none"> - 평가보고서 작성 	<ul style="list-style-type: none"> - 평가보고서 작성

(3) 일본 JICA, 라오스 및 모잠비크 앞 차관 공여

① 라오스 앞 총 95.17억 엔 승인('14.1.10)

- 제9차 빈곤감축지원(Poverty Reduction Support Operation)에 5억 엔 규모의 프로그램 차관 지원
 - 사회 분야(교육, 보건)의 공공재정개혁 강화 등의 정책 및 제도 개혁, 산업 다양화 및 제7차 국가사회경제개발계획(2011-2015) 달성 등을 목적으로 함
- 비엔티엔 국제공항터미널 확장 사업에 90.2억 엔 차관 승인
 - 제7차 국가사회경제개발계획에서 연간 항공운송량을 현재수준에서 8-10% 증대시키고 연간 비행대수도 현재수준에서 4.5-6.5% 증가시키는 것을 목표로 함
 - 항공운송 역량 증대, 에코공항(eco-airport) 컨셉 도입을 통한 친환경 디자인 및 에너지 절감 기술 활용 등이 목적

② 모잠비크 마푸토 가스연료병합발전소 건립사업 (172.7억 엔) 승인('14.1.13)

- 100MW 규모의 전력 생산을 통해 매년 급속한 경제성장(6-7%)에 따라 급증하는 전력 수요 대응



3. 2014년 OECD DAC 연간 일정

 <p>February 10</p>	<p>DAC 정례회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개발금융(Development Finance) - 3월 SLM 준비(Preparations for March 2014 SLM) - 각료이사회 추진경과 점검 - Due diligence (document for MCM)
 <p>March 3-4</p>	<p>DAC Senior Level Meeting</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개발금융 (Development Finance) - 효과적 개발협력을 위한 글로벌 파트너십 (Global Partnership for Effective Development Co-operation) - 전략적 우선순위 (Strategic Priorities)
 <p>March 26</p>	<p>이탈리아 동료평가</p>
 <p>April 8</p>	<p>DAC 정례회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 투자 및 개발 자문그룹(Advisory Group on Investment and Development) - 수평적 평가(Horizontal Evaluations) - 아시아 녹색성장(Green Growth in Asia)
 <p>May 13</p>	<p>DAC 정례회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개발금융 (Development Finance) - 2015-16 사업계획 및 예산 (Programme of Work and Budget: 2015-16) - 복원력 평가/측정 결과 (Results on assessing/measuring resilience)
 <p>June 17</p>	<p>DAC 정례회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 효과적 개발협력을 위한 글로벌 파트너십: 장관급 후속회의 (Global Partnership for Effective Development Co-operation: Follow-up from Ministerial) - OECD 개발전략: Post-MCM, 향후 DAC의 역할 (OECD Strategy on Development: Post-MCM, what is the DAC role going forward?) - 2015-16 사업계획 및 예산 초안 승인 (Approval of draft Programme of Work and Budget: 2015-16)
 <p>June 18</p>	<p>일본 동료평가</p>
 <p>July 4</p>	<p>DAC 정례회의</p> <ul style="list-style-type: none"> - 개발금융 (Development Finance) - 10월 SLM 준비 (Preparations for October 2014 SLM)

 <p>September 23</p>	DAC 정례회의
 <p>October 6</p>	아일랜드 동료검토
 <p>October 7-8</p>	DAC Senior Level Meeting
 <p>November 11-12</p>	DAC 정례회의
 <p>November 13</p>	영국 동료검토
 <p>December 3</p>	오스트리아 동료검토
 <p>December 15-16</p>	DAC High Level Meeting

