

ADB, 최근 10년간(2008-2017)의 정책기반대출 지원성과 발표

1. ADB, 정책기반대출(Policy-based lending, 이하 'PBL') 성과 발표

- 프로그램 방식 도입에 따른 PBL 성공률 제고 및 5가지 성공 요인을 분석한 평가보고서 발간('18.6월)
 - 프로그램 방식의 PBL 확대에 따라 집행 지연 문제가 거의 해결되었으며 성공률이 2배 개선('08년 이전 43% → '08년 이후 80%)

〈 정책기반대출(PBL) 특징 및 분류 〉

- ▶ 개도국의 정책 개혁 지원 및 자금 수요 충족을 위한 비구속성 방식의 재정 지원
- ▶ PBL 방식은 일반 사업보다 자금 집행이 신속하게 이루어지며, 일반 재정 지원 방식으로 구매와 무관
- ▶ ADB의 PBL은 4가지 유형으로 구분되며, 최근 프로그램 방식 확대

독립 대출 (주로 multi tranche)	프로그램 방식 (single tranche)	경기대응 지원자금	특별 PBL
대출 승인 후 정책 개혁 조건 충족시 집행	정책 개혁 조건 충족 후 대출 승인 및 집행	경기대응을 위한 재정 정책 지원	특정위기 지원

- (운용 현황) ADB는 '08-'17년까지 181건*, 271억불**의 PBL 승인

* 독립대출 58건, 프로그램 방식 104건, 경기대응 지원자금 6건, 섹터개발 프로그램 13건

** 전체 ADB 공공사업의 21%에 해당

- (주요 분야) 농업('90년 이전) → 금융('90년) → 공공부문관리('00년 이후)
- (지역·국가) 동남아시아 비중이 56.7%로 가장 높으며, 주요 지원국가는 인도네시아, 파키스탄, 필리핀, 베트남임
- (기술지원) PBL 설계 및 개혁 이행에 있어 기술지원이 중요한 역할을 담당

* 기술지원이 결합된 PBL이 전체 PBL 중 83% 차지

2. 5가지 성공 요인 및 향후 제언

- (성공요인) ADB는 PBL 지원 방식 및 주요 분야에서의 변화와 현실적인 목표 수립 등을 성공 요인으로 제시

- (프로그램 방식) 프로그램 방식(single tranche) PBL의 경우 정책 과제 충족 후 승인이 이루어지므로 승인 이후 조속한 집행 가능
 - * 독립 대출 방식(주로 multi tranche)의 경우 승인 이후 복잡한 정책 과제를 달성하기 어려워 집행이 지연되거나 후속 집행이 취소되는 사례가 빈번하였음
 - (금융위기 대응) '08-'09년 금융위기 대응을 위해 지원한 14개 PBL의 성과가 높았음
 - * 금융위기 대응시 지원된 PBL은 정책 개혁 이행보다는 단기 자금 수요 충족에 중점을 두었으므로 성과가 높았음
 - (공공부문관리 지원) 정책 개혁의 중점 분야가 산업·에너지·농업에서 공공부문관리(Public Sector Management, 'PSM')으로 변화
 - * 공공부문관리 분야의 PBL 성공률: 37%('99-'07년) → '88%('08-'17년)
 - (정책과제 현실화) 정책과제 개수 감소(중양값: '08년 24개 → '17년 16.5개)에 따라 PBL의 복잡성이 감소하고 현실적인 목표 수립 가능
 - (저성과국 축소) PBL 성과가 낮았던 파키스탄에 대한 PBL 지원 비중을 24%('01-'08년)에서 6%('08년 이후)로 감소
- (향후제언) ADB는 PBL의 성과를 더욱 제고하기 위한 전략 및 운영 방향을 제시
- (분야) ADB 차관사업의 주요 분야인 교통, 에너지, 수자원 분야에 대한 PBL 지원 강화
 - (운영) PBL 설계시 과정 중심의 정책 개혁을 축소하고, 정책 개혁·산출물·성과가 명확히 연결된 모니터링 체계 구축
 - (설계) PBL 지원 정당성, 정책개혁 적절성, 양질의 기술지원이 포함된 PBL 설계에 대한 평가 강화
 - (품질관리) 독립적인 품질조사 실시, 매 3년 마다 PBL 전반적인 체계 검토, PBL 관련 구체적인 훈련 기회 제공

3. 시사점

- 프로젝트 대출 대비 PBL은 개도국 개발자금 수요를 충족시키면서 공공부문관리, 자본시장 조성 등을 위한 정책 개혁에도 기여
- PBL 방식은 상대적으로 소득 수준이 높은 인도네시아, 필리핀, 베트남 등에서 보다 높은 성과 창출이 가능할 것으로 기대
- PBL 설계 및 정책 개혁 이행에 기술지원이 중요한 역할을 담당하므로 공여국의 정책컨설팅 능력 배양이 필수적
- 유상원조 기관은 ADB의 지원 방식, 지원 분야, 제언 사항 등을 고려하여 PBL의 성과 개선 가능
 - 프로그램 방식의 PBL은 정책 과제 달성 후 승인이 이루어지므로 성공 가능성이 높으므로 독립대출 방식보다 효과적
 - 과거 PBL 지원은 공공부문관리 분야에 집중되었으나 전통적인 프로젝트 차관 지원 분야인 교통, 에너지, 수자원 분야에 대한 지원 확대 필요

자 료 : Policy-Based Lending 2008-2017

(<https://www.adb.org/documents/policy-based-lending-2008-2017-performance-results-and-issues-design>)

작 성 : 책임심사역 이 만 기, mark2002@koreaexim.go.kr