

AFD, 프랑스 대표 원조기관으로 성장세 지속 및 역할 강화

1. 프랑스개발은행(AFD), 2017년 실적 발표

- (역대 최대 규모) '17년 총 104억 유로 신규 지원으로 연간 승인규모 확대 추세를 지속하며, 2020년 127억 유로 달성 목표* 근접

* '16년, AFD 설립 75주년을 맞아 발표한 중기 운영목표

- '16년 대비, 지원수단별로는 非정부차관(Non-sovereign loan)이 크게 증가하였으며, 지역별로는 아프리카 지원 비중 증가(43%→50%)

< AFD 그룹의 최근 3년간 지원수단별 승인액 >

단위 : 십억 유로

연도	對정부차관	非정부차관	증여·수탁기금	보증·지분투자	합계
2017년	4	4.3	1.5	0.6	10.4
2016년	3.9	3.9	1.1	0.5	9.4
2015년	7.8		1.1	0.4	8.3

출처 : AFD Group Results 2016 및 2017, AFD Activity Report 2015

- (기후금융) 재생에너지 분야('17년 승인액의 19% 차지) 등 온실가스 감축과 기후변화 적응(0.9억 유로)을 위해 40억 유로 지원
- (금융 파트너십) IDFC* 의장기관 수입('17.10), 프랑스 CDC**와 공동 인프라 투자펀드 설립('17.4) 등 금융기관과의 파트너십을 통해 개발재원 동원 역할 강화

* International Development Finance Club: 기후변화 대응분야 지원 논의를 위한 28개 개발은행 협의체

** Caisse des Dépôts: 장기투자, 중소기업지원, 주택보급 등 다양한 역할을 수행하는 프랑스의 공공 금융그룹

2. 프랑스 국제개발협력을 위한 AFD 역할 강화

- (ODA 확대 계획) CICID*는 '22년까지 ODA/GNI 0.55% 달성을 향한 연도별 ODA 확대 계획을 발표('18.2)하고, 양자 ODA 확대를 위해 연간 10억 유로 규모의 추가 승인권한을 AFD에 부여

* Comité interministériel de la coopération internationale et du développement (프랑스 국제개발협력위원회: 총리 주재, 유관 부처 장관 참석)

- 유럽·외교부는 재무·경제부 등 관련부처와 함께 매년 ODA 실적에 대해 대통령 및 총리앞 보고

< 프랑스의 ODA 확대 계획 >

년도	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
ODA/GNI	0.44%	0.44%	0.47%	0.51%	0.55%

출처 : CICID, Statement of conclusions('18.2.8)

- (중점 주제) 프랑스는 지역적으로는 아프리카에 집중하고, 협력 주제면에서는 국제 안정(위기·취약성 대응), 기후변화 대응, 교육, 젠더 평등, 보건 중심의 활동을 지속하는 한편, AFD의 관련 활동도 강화할 계획

< CICID 발표자료('18.2) 중 AFD 관련 주요 내용 >

주제	AFD의 활동 계획
교육	'18-'20년 중 무상지원 재원 1억 유로 증액
기후변화	- 신규 승인 50%이상 연계 - 저탄소, 기후복원력 강화 개발 활동(석탄기반 에너지 지원 금지 지속) - '16-'20년 아프리카 재생에너지 분야에 30억 유로 승인
젠더평등	신규 승인 50%이상 연계
국제이주	타부처·기관과 함께 '국제이주와 개발 행동계획' 이행 지속
기술협력	Expertise France('15년 신설된 기술협력 기관)를 AFD 그룹으로 편입
시민사회	시민사회단체가 제안·수행하는 사업 규모 2배 증가('17-'22년)
아프리카 민간개발	- 아프리카 중소·중견기업 지원에 10억 유로 배정 - CDC와 조성한 투자펀드 조성액 절반(3억 유로)을 아프리카 인프라 사업에 배정 - 독일 KfW와 함께 Sahel 지역 협력 강화
기타	- 무상원조(사업준비지원 제외) 2/3를 19개 지원국에 집중 - 해외령의 지역통합 지원 강화를 위해 basin strategy(카리브해, 인도양, 태평양) 수립 및 네트워크 재정비 - 관계부처와 함께 매년 AFD 전략 방향 검토

출처 : CICID, Statement of conclusions('18.2.8)

3. 향후 전망

- (프랑스 위상 강화) ODA 확대계획이 달성될 경우, 프랑스는 일본을 제치고 세계 4위 원조대국(현재 미국, 독일, 영국 順)으로 위상 강화
- 긴축재정으로 각국 원조 예산이 정체된 상황에서 마크롱 정권은 첫 CICID 회의를 통해 ODA 규모 '유턴'* 공약 이행 기반 마련
 - * 프랑스는 90년대 초반 ODA/GNI 0.6% 수준의 원조 규모를 유지하였으나, '95년 이후 0.55% 이하 기록 지속('17년 0.43%)

- (AFD 역할 확대) 프랑스의 중점 협력주제 확인 및 AFD 승인규모 확대 결정에 따라 '16년부터 AFD가 표방해온 협력전략이 공고해질 전망
 - 프랑스 개발협력 체계에서 **AFD 활동 비중의 증가세*** 유지
 - * '프' ODA(양·다자 총지출)에서 AFD 비중(%): 38.6('10)→46.1('13)→57.6('16)
 - **6개 핵심분야*** 각각에 대해 지원사업의 **50% 이상 연계**(중복 연계 필수)
 - * 기후변화, 젠더, 아프리카, 프랑스어권, 협조옹자, 기업·지방정부
 - 거버넌스 등 신규 지원분야*에서 **프랑스 공공부문의 전문성을 개발협력 활동에 보다 적극적으로 활용****
 - * '16년부터 정부정책에 따라 거버넌스 분야에 대한 지원(기술협력 및 정책차관) 실시
 - ** AFD 그룹으로 편입될 Expertise France를 통해 프랑스 기능별 부처의 전문성을 개발협력 분야에 동원하는 방식으로 기술협력 분야 개편이 추진될 계획
- (AFD 파트너십 강화) 해외 원조기관, 시민사회단체, 지방정부, 자선재단 등 다양한 개발협력 주체들과의 협력 강화를 통해 개발재원 동원 및 효율적인 협력규모 확대 전개
 - AFD는 EDCF와도 올해 연례회의를 통해 협조옹자 후보사업 협의 및 관심 주제 공유 예정

자 료 : AFD Group - 2017 Result (April 12, 2018)

프랑스 외교부 보도자료 (Interministerial Committee for International Cooperation and Development: A new ambition for development policy. February 8, 2018)

CICID Statement of conclusions (February 8, 2018)

Devex 웹사이트(Opinion: France has great ambitions for international development. April 26, 2018)

작 성 : 선임심사역 구 윤 정, kooyj@koreaexim.go.kr