

캐나다, 수출개발공사(EDC) 산하 개발금융기관(FinDev) 설립으로 개도국과의 금융협력 강화

1. 추진 배경 및 경과

- (원조 환경 변화) 개도국의 경제성장으로 보건, 식량 안보 등의 호혜주의 원조에서 교통, 전력 등의 인프라 개발을 위한 원조로 변화
 - 경제성장을 둔화, 원조 재원 부족 등으로 선진국들도 자국 기업의 신흥시장 진출 등 국익(National Interest)을 중요하게 고려하기 시작
- (설립 경과) 무상 위주로 원조를 시행해 왔으나, 한정된 재원을 자국 기업 비즈니스와 연계해야 한다는 여론에 따라 4년 여간 논의를 거쳐 '18년초 개발금융기관(FinDev)*을 신설
 - * 공식 명칭은 DFIC(Development Finance Institution Canada)이나, 대외적으로 'FinDev' 사용
 - '13년 캐나다 정부는 외교·경제적 역량을 민간분야 진출에 활용하기 위한 개발금융기관 설립 논의를 시작하였고, '14년 상공회의소가 설립 필요성 등을 포함하는 공식 제안서를 캐나다 의회에 제출
 - '17년 캐나다 의회가 'Budget 2017'에 신규 개발금융기관 설립을 위한 3억불 출자를 명시함에 따라, '18년 1월 수출개발공사(EDC)*의 자회사(100% 지분보유)로 공식 출범
 - * Export Development Canada, '44년 설립된 공적수출신용기관(Export Credit Agency)으로 대출·보증·투자 등을 통해 자국기업의 수출을 지원('16년 기준 756억불 승인)

2. 기관의 주요 특징

- (수출개발공사 산하) 유럽계 DFI들이 주로 원조부처·기관 산하인데 반해, 캐나다는 수출지원을 목적으로 하는 수출개발공사의 자회사로 출범
 - 원조가 상업적 목적에 치중될 것을 우려하는 NGO, 학계 등의 여론에도 불구하고, 민간부문과의 금융협력이 필요한 DFI의 성격을 고려하여 다양한 경험·지원수단을 보유한 EDC의 자회사로 결정

- (지원전략) 수출금융과 원조의 중간지대인 중·저소득국의 민간분야 개발을 주목적으로 한정된 재원을 감안하여 중점지역과 분야 선정
 - (중점지역) 지역 접근성이 양호한 중남미·캐리비안 소재 개도국에 집중하되, 재원 일부는 빈곤이 심각한 사하라이남 아프리카에 투입
 - (중점분야) 기후변화 대응(재생에너지, 수자원, 폐기물처리 등), 농업 개발, 중소기업 지원(현지 금융기관을 통한 간접대출 방식) 등
- (지원수단) 대출·보증·지분투자 등 수출개발공사가 지닌 금융수단을 동일하게 활용하고, 수익성이 양호한 사업은 프로젝트금융 방식도 지원
 - 또한, 고위험·후순위의 지분투자 및 대출을 통해 민간부문의 재원을 개도국 개발에 동원하는 촉매제 역할 수행

3. 시사점 및 향후 전망

- 최근 선진공여국들의 잇다른 개발금융기관 설립은 자국의 이익 관점에서 개도국과의 금융협력을 강화하는 추세를 반영
 - 원조와 투자의 연계를 강화하고, 민간재원의 개발 참여를 확대하기 위해 금융수단을 다양화·효율화하기 위한 방편
- 특히, 캐나다는 국제사회의 혼합금융(Blended Finance) 논의를 주도해 왔으며, 개발금융기관 신설을 통해 실질적 지원 기반을 마련
 - 민간재원을 개도국 개발에 동원하기 위한 논의로서, 동 논의의 중요한 플랫폼인 컨버전스(Convergence)* 설립을 주도
 - * '16년 캐나다 정부가 23.5백만불을 지원해 설립한 협의체로서, 개도국 민간부문 투자 활성화를 위해 혼합금융 데이터 수집·분석, 사업정보 교환 등을 수행 중
- 신설 개발금융기관은 수출개발공사의 축적된 경험과 네트워크, 폭넓은 금융수단을 활용하여 초기부터 적극적인 사업 발굴 예상
 - 출범 후 2개월만에 영국 CDC*와 공동으로 케냐 재생에너지 기업(M-KOPA) 앞 10백만불 지분투자 최초 지원 결정
 - * '48년 설립된 영국 국제개발국(DFID) 산하의 개발금융기관으로, 주로 펀드투자 방식으로 아프리카, 남아시아 개도국의 민간부문 개발을 지원('16년 기준 14억불 승인)

자료 : EDC 웹사이트(<https://www.edc.ca/EN/About-Us/Pages/development-finance-institution.aspx>)
정부 웹사이트(http://international.gc.ca/world-monde/international_relations-relations_internationales/multilateral-multilateraux/dfi-ifd.aspx?lang=eng)
FinDev 웹사이트(<http://www.findevcanada.ca>)
캐나다 상공회의소의 공식 제안서 'Proposal for a Canadian Development Finance Institution'
(<http://www.chamber.ca/download.aspx?t=0&pid=17f6c9fc-d3a7-e411-b67e-000c29c04ade>)
캐나다 개발협력플랫폼 웹사이트(<http://cidpnsi.ca/canadas-dfi/>)
Devex 웹사이트(<https://www.devex.com/jobs/managing-director-canadian-development-finance-institution-500271>)
'Budget 2017' (<https://www.budget.gc.ca/2017/docs/download-telecharger/index-en.html>)

작성 : 선임심사역 조성기, sungkijo@koreaexim.go.kr