

## 중국의 ODA 현황 및 추진체계

## 1. ODA 현황

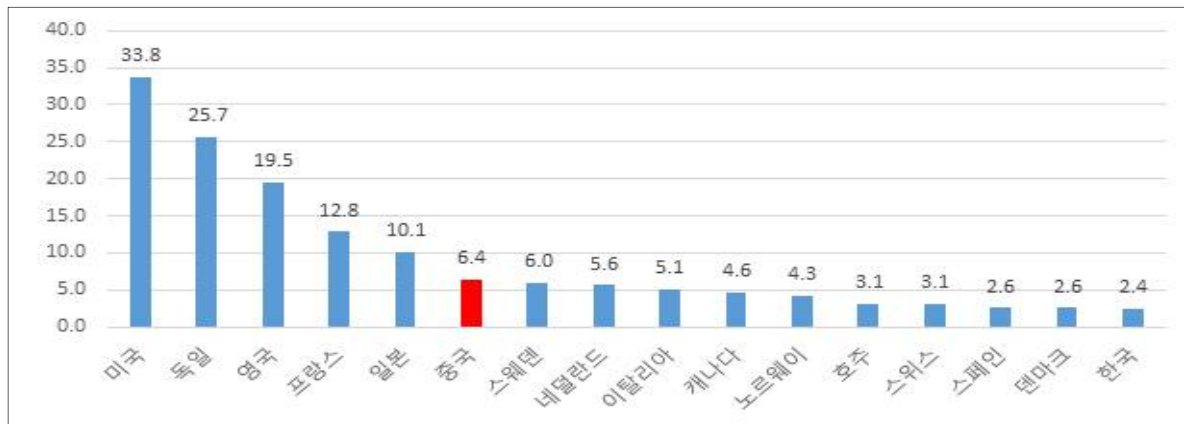
- (ODA 규모) '18년 순지출 기준 ODA 규모는 64억불로 추정\*되며, 이는 DAC 회원국 6위 수준(단, 우대구매자신용\*\* 79억불까지 포함할 경우 4위)

\* JICA Research Institute(2019), Estimating China's Foreign Aid: 2017-2018 preliminary Figures.

\*\* Preferential Export Buyer's Credit, 현지 정부 및 민간의 중국산 기자재 구매자금을 지원하기 위한 상품으로, 양허성차관과 동일하게 장기, 저금리로 제공되어 실질적으로 유상원조로 보는 경우가 있음.

## &lt;'18년 주요 DAC 회원국 및 중국의 ODA 실적(순지출 기준)&gt;

(단위: 십억 달러)



자료: OECD Statistics, JICA Research Institute(2019).

- 중국의 ODA 규모는 양자원조를 중심으로 점차 확대되어 '18년 역대 최대 수준을 기록하였으며, 이는 '09년 대비 2.1배 수준('18년 기준 양·다자 비율 78:22)

## &lt;최근 10년간 중국의 ODA 규모 추이(순지출 기준, 추정치)&gt;

(단위: 십억 달러)

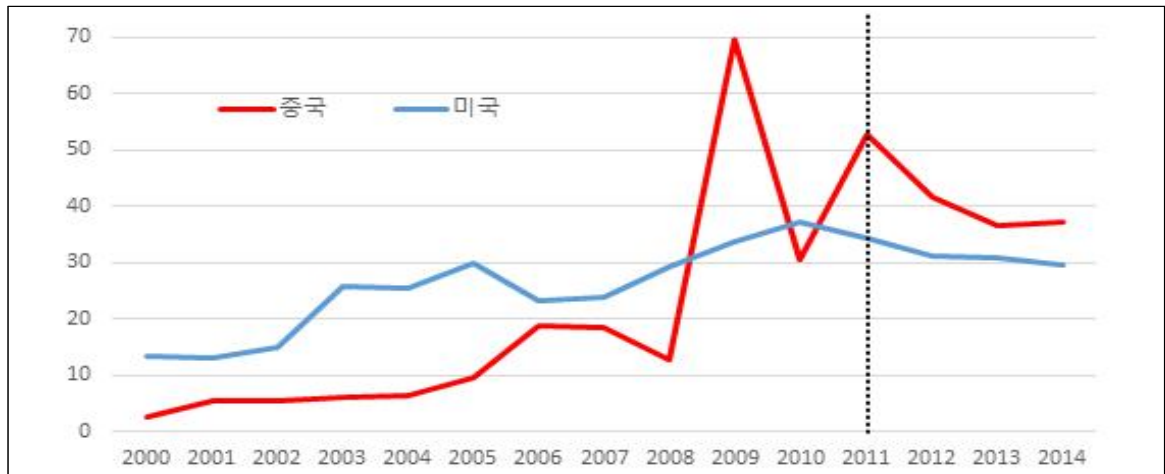
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
총 ODA	3.1	3.7	4.6	5.0	5.2	4.9	6.0	5.8	6.1	6.4
양자	3.0	3.4	4.3	4.6	4.5	4.6	4.3	4.3	4.5	5.0
다자	0.1	0.3	0.3	0.4	0.7	0.3	1.7	1.5	1.6	1.4

자료: JICA Research Institute(2019).

- 한편, 중국은 대외지원시 수출신용, 기타공적자금(OOF)이 포함된 패키지 형태\*가 많고, 이를 합산한 전체 대외지원 규모는 '11년 부터 미국을 추월한 것으로 추측(Aiddata, 2017)

\* '00~'14년간 중국의 대외 공적자금 지원금액은 총 3,543억불로 미국(3,946억불)과 비슷한 수준이나, ODA 비중은 21%에 불과(미국 93%)

<중국과 미국의 전체 대외지원 규모 추이>



자료: Aiddata(2017).

- (지원방식) 양자원조는 무상 및 유상원조(무이자차관, 양허성차관)로 구분\*할 수 있으며, 그 밖에 우대구매자신용도 지원

\* 중국의 '14년 원조백서에 따르면 '10~'12년 전체 ODA에서 양허성차관 55.7%, 무상원조 36.2%, 무이자차관 8.1%를 차지

<중국의 ODA 지원방식>

지원방식(비중)	내용
무상원조 (36.2%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(지원규모) '10~'12년간 323억 위안(약 51억불<sup>주)</sup>)</li> <li>•(지원분야) 중소형 사회간접시설(병원, 학교 등) 구축, 교육훈련, 기술협력, 기자재 지원, 긴급구호 등</li> </ul>
무이자차관 (8.1%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(지원규모) '10~'12년간 72억 위안(약 11억불<sup>주)</sup>)</li> <li>•(지원분야) 수원국 공공시설 및 복리증진 사업</li> <li>•(지원조건) 상환기간 20년(거치기간 10년) 내외</li> </ul>
양허성차관 (55.7%)	<ul style="list-style-type: none"> <li>•(지원규모) '10~'12년간 497억 위안(약 79억불<sup>주)</sup>)</li> <li>•(지원분야) 대형인프라 건설, 기자재 지원, 기술서비스 제공 등</li> <li>•(지원조건) 연리 2-3%, 상환기간 15-20(거치기간 5-7년) 내외</li> </ul>

주) '12년말 환율(6.2896RMB/USD) 적용

자료: Information Office of the State Council, The People's Republic of China.

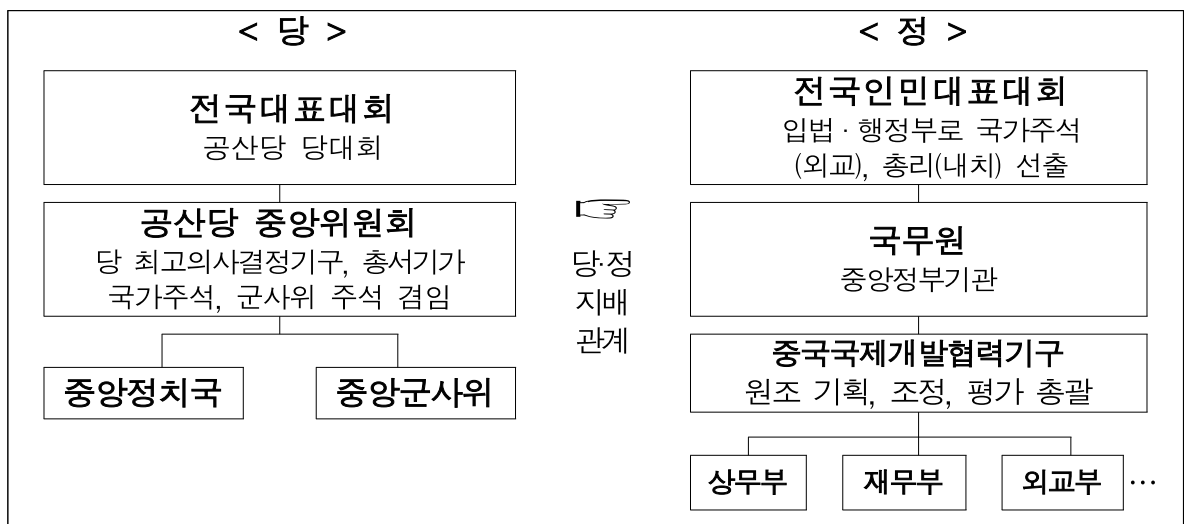
- (지역별·분야별 배분) '10~'12년간 지역별로는 아프리카(51.8%), 아시아(30.5%)에 집중되어 있으며, 분야별로는 경제 인프라(44.8%) 비중이 높은 편

## 2. ODA 전략 및 추진체계

- (전략) 중국은 '14년 원조백서를 통해 대외원조 기본원칙으로 상호 호혜, 윈윈 등 국익추구를 명시적으로 표현
- (ODA 추진체계) 국무원(State Council)의 감독하에 중국국제개발협력기구('18년 설립)\*에서 대외원조 정책을 총괄(조직: 7개 부서)

\* China International Development Cooperation Agency(CIDCA)

### <중국의 ODA 추진체계>



자료 : 석창민(2018).

### <중국국제개발협력기구 부서구성>

부서 (7개)
<ul style="list-style-type: none"> <li>· General Affairs</li> <li>· Policy&amp;Planning</li> <li>· Regional Affairs 1(Asia, Eurasia, West Asia and North Africa, Central and Eastern Europe)</li> <li>· Regional Affairs 2(Africa, Latin America, the Caribbean, the South Pacific)</li> <li>· Supervision&amp;Evaluation</li> <li>· International Cooperation</li> <li>· Party-related Affairs/ Department of Personnel</li> </ul>

- (집행기관) 상무부에서 무상원조 및 무이자차관, 중국수출입은행 (CEXIM)에서 양허성차관을 집행
- 상무부 外 약 28개 정부 부처 및 기관에서도 무상원조 집행

**<중국의 ODA 총괄·집행 기관>**

구분	총괄기관	집행기관
유상	중국국제개발협력기구 (CIDCA)	중국수출입은행(양허성차관), 상무부(무이자 차관)
무상		상무부 외 28개 기관

### 3. 중국수출입은행 개요

- 국무원 산하의 국영금융기관으로 수출입, 해외투자, 대외경제협력 등을 지원('94년 설립)
- (조직) 총 28개 부서로 구성되어 있으며, 중국(홍콩 포함) 내 32개 지점 및 1개 사무소, 해외 1개 지점 및 3개 사무소 운영

**<중국수은 조직도>**



자료 : The Export-Import Bank of China.

- (업무) ODA와 관련하여 양허성 차관, 우대구매자신용 제공(차관 금리와 인민은행 고시 기준금리간 차액을 국가재정에서 보조)
- (실적) '18년 총지출 기준 양허성 차관 및 우대구매자신용 규모는 114억불 수준인 것으로 추정

**<최근 10년간 중국수은의 ODA 실적 추정치(총지출 기준)>**

(단위: 십억 달러)

구분	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
양허성차관	1.3	1.8	2.1	2.0	2.3	2.6	2.8	2.7	2.3	2.5
우대구매자신용	0.9	2.7	4.1	5.1	5.6	6.5	8.0	8.9	7.3	8.9
합계	2.2	4.5	6.2	7.1	7.9	9.1	10.8	11.6	9.6	11.4

자료: JICA Research Institute(2019).

자 료 : 석창민 (2018), 중국 대외원조의 최근 동향 및 시사점, 한국의 개발 협력 2018 No2, EDCF.

CHR. Michelsen Institute (2020), The changing role of Chinese development aid.

JICA Research Institute (2019), Estimating China's Foreign Aid: 2017-2018 Preliminary Figures.

[www.aiddata.org/china-official-finance](http://www.aiddata.org/china-official-finance)

[en.cidca.gov.cn](http://en.cidca.gov.cn)

[english.eximbank.gov.cn](http://english.eximbank.gov.cn)

[www.oecd.org/dac](http://www.oecd.org/dac)

작 성 : 심사역 김 지 용, [jyk@koreaexim.go.kr](mailto:jyk@koreaexim.go.kr)